



صندوق تطوير واقتراض الهيئات المحلية  
Municipal Development & Lending Fund



أوروبا وفلسطين  
شراكة أمل وعمل



دولة فلسطين  
State of Palestine

for a better life *لحياة أفضل*

## Area C Development Programme in the West Bank



"This publication was produced with the financial support of the European Union. Its contents are the sole responsibility of MDLF and do not necessarily reflect the views of the European Union or EU Member States."



REPRESENTATIVE OFFICE  
OF DENMARK  
Rennisholm



## Introducing Area C

Area C is the largest contiguous landmass in the West Bank. It represents 64 per cent of the land including the Jordan Valley, an economically strategic area. More than 250 Palestinian communities live in Area C, and most of Area C is still inaccessible to Palestinian investment and economic enterprise. Given its economic importance, the expanded development of Area C by the Palestinians is critical for the future viability of the Palestinian economy.

The Palestinian population in Area C is among the most vulnerable and marginalized in the West Bank. Demolitions of housing and livelihood and forced evictions are causing severe poverty. 24% of the households in Area C, are food insecure. Over 70% of communities located entirely or mostly in Area C are not connected to the water networks and rely on rainwater or on tanked water at vastly increased cost. The Israeli Civil Administration (ICA) takes action to disrupt the supply of water that residents try to obtain from alternate sources.

The Palestinian Government attaches great importance to marginalized areas, especially those located in Area C. In its pursuit to support the resilience of local communities and citizens living in Area C, the Palestinian Government and its partners provide support to them against systematic policies and acts of the Israeli Authorities, such as demolition of facilities and houses, confiscation of properties, seizure and exploitation of natural resources, construction and expansion of illegal Israeli settlements, and the construction of the separation wall; such policies and acts aim at maintaining Israeli control of this area, as well as to prevent the development of its local communities, and impede the realization of the two-state solution as just a negotiated end to the Israeli-Palestinian conflict.

## About the Programme

This Area C Development Programme in the West Bank was agreed upon in the context of the following financing agreements signed between the Palestinian Authority (PA) and the European Union (EU), namely:

- The agreement entitled "Land Development and Basic Infrastructure in Area C" which was signed on 19 March 2013.
- The agreement entitled "Access to Essential Social and Public Infrastructure in Area C" which was signed on 19 March 2015.

The Programme which aims to develop the so-called Area C designated the Municipal Development and Lending Fund (MDLF) as the implementing agency for the infrastructure component.

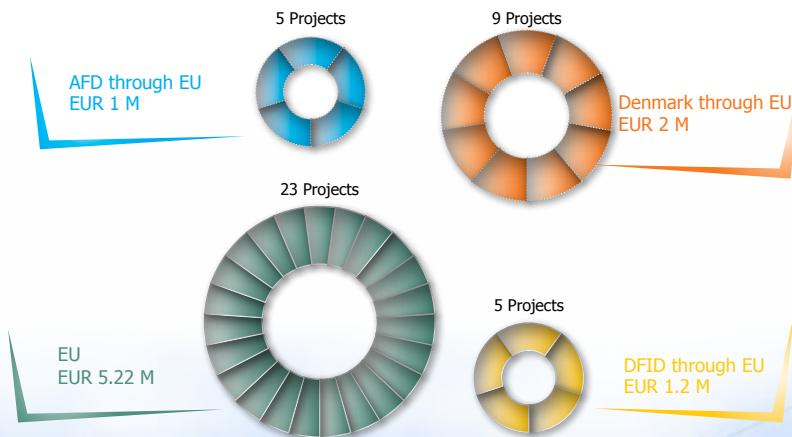
**The overall objective** of the programme is to support Palestinian presence in Area C by promoting Palestinians social and economic development in Area C.

**The specific objective** (outcome) of the programme is of two-folds (i) improving access to essential and public infrastructure in Area C (ii) strengthening the Palestinian institutions' capacity to deliver essential social and public infrastructure in Area C.

## Programme Financing

The Municipal Development & Lending Fund "MDLF" signed four contracts with the European Union (EU) to support the development of Area C in the West Bank as part of a comprehensive programme agreed upon and coordinated with the Palestinian Authority. This fully aligned with the Palestinian National Policy Agenda to develop the most vulnerable communities in Palestine. The programme received contributions from the European Union (EU), Denmark, the Department for International Development of the United Kingdom government (DFID), and the French Development Agency (AFD), totaling EUR 9.44 Million over the years 2015-2018 with a total number of 42 projects being implemented in the targeted localities.

### Distribution of Fund and No. of Projects Per Financing Contributor



## The Selection Criteria

A Steering Committee composed of the European Union (EU), the Ministry of Local Government (MOLG), MDLF and the other donors financing the programme was formed and mandated to discuss and endorse the selection of localities and specific projects to be implemented.

The Ministry of Local Government (MOLG) and the MDLF prepared a set of competitive selection criteria which was shared and discussed with financing partners (EU, DFID, Denmark, AFD) and hence finally approved by the Steering Committee (SC) on 30 June 2016.

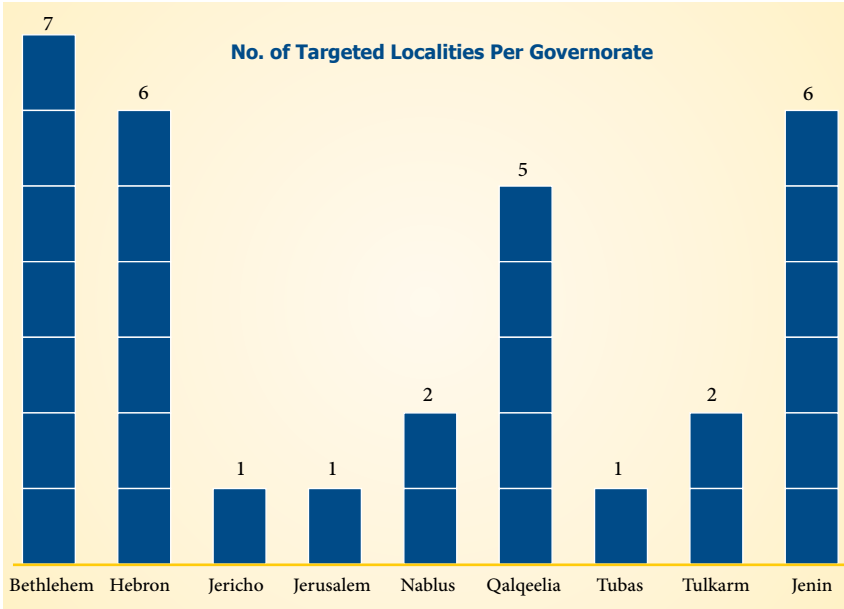
The selection criteria for localities is composed start from high level eligibility and screening, followed by a competitive scoring of the eligible localities, and end with competitive selection criteria for projects as illustrated below:

- Locality eligibility criterion: the statutory outline plan has to be either approved or tacitly approved if no major objection has been raised within 18 months following the submission of the plan by the Village Council to the Israeli Authorities.
- Primary competitive criteria for locality selection: it includes, inter alia, number of population and vulnerability assessment based on OCHA vulnerability assessment.
- Social infrastructure projects eligibility criteria: the proposed projects have to be prioritized by the local communities and to be fully located in Area C within the master plans.
- Secondary competitive projects selection criteria: it includes, inter alia, cost efficiency, readiness, gender mainstreaming and cross cutting issues.



## Targeted Localities

The programme has targeted 31 localities across the West Bank Governorates as follows:



## Expected Results

The implementation of the identified projects is expected to have a positive impact on the living conditions of the residents in the targeted localities. **The total number of beneficiaries is around 40,000 inhabitants**, who have been suffering from Israeli policies and practices including access restriction to lands and resources, limitations on planning, construction, and development of infrastructure.

The expected outcomes of the sub-projects can be summarized as follows:

- Improve the social, the economic and the environmental conditions of the residents.
- Provide access to essential public services.
- Provide access to better education through the expansion and development of the existing schools and kindergartens.
- Minimize the economic inefficiencies and health risks resulting from the unpaved roads.

At the output level, the programme is expected to deliver the following:

- Construction and rehabilitation of 1.3 Km of water networks.
- Construction of 8 schools with a total 3,854 SQM.
- Construction and rehabilitation of 12.49 Km of roads.
- Construction of 4,000 SQM of playgrounds and public parks.
- Construction/Renovation of 16 multipurpose buildings with a total 3,152 SQM.
- Provision of an electrical transformer for one locality.





## نتائج متوقعة

من المتوقع أن يترك البرنامج أثرا إيجابيا على الظروف المعيشية للسكان في تلك المنطقة، حيث يبلغ العدد الإجمالي للأفراد المستفيدين حوالي 40,000 نسمة.

ويمكن تلخيص النتائج المتوقعة كما يلي:

- تحسين الظروف الاجتماعية والاقتصادية والبيئية للسكان.
- تحسين الوصول للخدمات العامة الاساسية.
- زيادة فرص المواطنين في الحصول على تعليم أفضل من خلال توسيع وتطوير المدارس القائمة وإنشاء رياض الأطفال.
- خفض المخاطر الصحية الناجمة عن الطرق غير المعبدة.

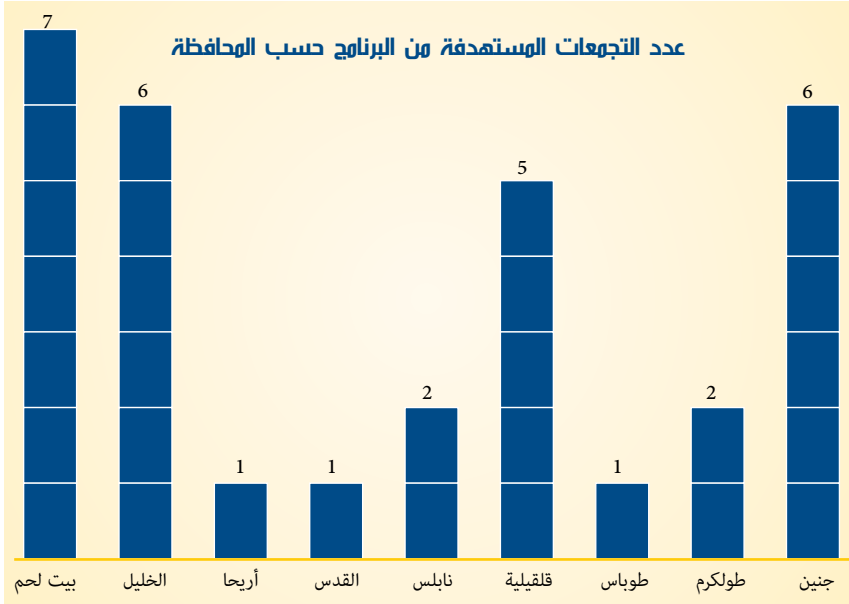
أما على مستوى المخرجات المتوقعة من تنفيذ المشاريع، فيمكن تلخيصها كما يلي:

- إنشاء وتأهيل 1.3 كم من شبكات المياه.
- إنشاء ثمان مدارس بمجموع 3,854 متر مربع.
- إنشاء وتأهيل ما مجموعه 12.49 كم من الطرق.
- إنشاء ما مساحته 4000 متر مربع من الملاعب والحدائق العامة.
- إنشاء وتأهيل 16 مبنى متعدد الإستخدامات بما مساحته 3,152 مترا مربعا.
- تزويد وتركيب محول كهربائي لأحد التجمعات.



## المناطق المستهدفة

استهدف البرنامج 31 تجمعاً في جميع أنحاء محافظات الضفة الغربية وهي كالتالي:





## معايير الاختيار

تم تشكيل لجنة توجيهية للبرنامج من وزارة الحكم المحلي، الإتحاد الأوروبي، صندوق تطوير وإقراض الهيئات المحلية، وعدد آخر من المانحين (بصفة مراقب)، حيث أوكلت إلى اللجنة مهمة إعتداد المناطق المستهدفة والمشاريع المقترحة في تلك المناطق، بالإضافة إلى مهمة الإشراف العلوي على تنفيذ البرنامج وضمان التكاملية والتناغم بين مختلف المستويات ذات العلاقة بتطوير تلك المنطقة.

تمت تجميع معايير إختيار المناطق المستهدفة والمشاريع من قبل الصندوق ووزارة الحكم المحلي وتمت مناقشتها مع الشركاء المانحين للبرنامج، وصولاً إلى الموافقة على هذه المعايير بتاريخ 30 حزيران 2016. ويمكن تلخيص هذه المعايير كالتالي:

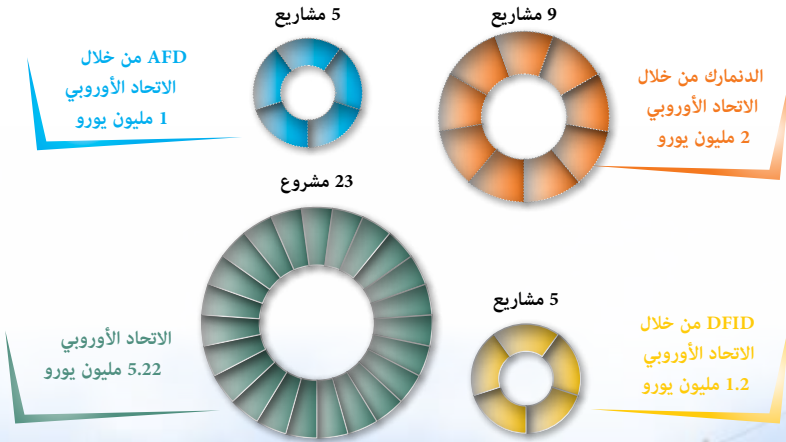
1. معايير التأهيل الأولية: مخطط هيكل معد ومضى على تقديمه أكثر من 18 شهراً.
2. المعايير التنافسية الأولية لاختيار المواقع تشمل عدد السكان وتقييمها لهشاشة وضعهم من حيث واقع الخدمات الأساسية والقرب من جدار السهم والتوسع.
3. معايير التأهيل الأساسية والمتعلقة بمشاريع البنية التحتية الاجتماعية، حيث يجب أن تكون تلك المشاريع ضمن الخطة التنموية لتلك المجتمعات وأن تكون ضمن حدود المخططات الهيكلية.
4. معايير التأهيل التنافسية لاختيار المشاريع بما في ذلك فعالية التكلفة وتقييم الأثر البيئي والإجتماعي وأثر تلك المشاريع على النوع الإجتماعي (مرأة، شباب، أطفال....).



## تمويل البرنامج

بتفويض من الحكومة الفلسطينية، وقّع صندوق تطوير وإقراض الهيئات المحلية (MDLF) أربع اتفاقيات مع الإتحاد الأوروبي لبدء عملية تطوير المنطقة (ج) في الضفة الغربية، حيث يأتي توقيع هذه الاتفاقيات منسجما مع توجهات الحكومة الفلسطينية لتحسين الظروف الاقتصادية والاجتماعية في تلك المنطقة كما ظهر في مصفوفة الأولويات الوطنية 2017-2022. وقد تم تمويل هذا البرنامج من خلال عدد من الشركاء الدوليين: الإتحاد الأوروبي، مملكة الدنمارك، وزارة التنمية الدولية في حكومة المملكة المتحدة (DFID) ووكالة التنمية الفرنسية (AFD)، بقيمة إجمالية 9.42 مليون يورو موزعة بين الأعوام (2015-2018)، بواقع 42 مشروعا في عدد من التجمعات.

### توزيع قيمة التمويل وعدد المشاريع حسب المانح



## ما هي المنطقة ج؟

تعتبر المنطقة (ج) أكبر كتلة جغرافية متلاصقة في الضفة الغربية حيث تمثل 64 في المئة من الأراضي بما في ذلك وادي الأردن ذو البعد الاستراتيجي والاقتصادي الهام، حيث تضم المنطقة (ج) أكثر من 250 تجمعاً فلسطينياً، وبشكل عام، يتعدّد الوصول إلى معظمها بيسر سواء لغرض الإستثمار أو لتنفيذ المشاريع الإنمائية والاجتماعية، وذلك لعدة أسباب أبرزها الإحتلال. وبالنظر إلى أهميتها الإقتصادية، فإن تطوير المنطقة ج أمر بالغ الأهمية لبناء إقتصاد فلسطيني متمكن في المستقبل.

يعتبر السكان الفلسطينيون في المنطقة (ج) من بين الفئات الأقل حظاً في الضفة الغربية، فمن الأمثلة على معاناتهم هدم مساكنهم وتقويض سبل عيشهم وتعرضهم بشكل ممنهج للإخلاء القسري، والتي أدت بهم في المحصلة إلى حالات من الفقر المدقع، حيث تعاني 24 بالمئة من الأسر في المنطقة (ج) من انعدام الأمن الغذائي كما أن أكثر من 70 بالمئة من تلك التجمعات ليست متصلة بشبكة مياه بل يعتمد سكانها على تخزين مياه الأمطار أو يحصلون على مياههم عبر الصهاريج التي يتم شراؤها بتكلفة عالية.

تولي الحكومة الفلسطينية اهتماماً كبيراً بالمناطق المهمشة، وبخاصة تلك الواقعة في المنطقة (ج). سيق عزمها على تعزيز صمود التجمعات السكانية والمواطنين القاطنين في هذه المنطقة، تسعى الحكومة الفلسطينية وشركاؤها إلى تقديم كافة أشكال الدعم لهذه التجمعات، وذلك في مواجهة سياسات وإجراءات الإحتلال التي يمارسها بحق أبناء شعبنا في تلك المنطقة من هدم للمنشآت والمنازل، ومصادرة الممتلكات، والسيطرة على الموارد الطبيعية التي تملكها، وبناء المستوطنات الإسرائيلية غير الشرعية والتوسع بها، جدار الضم والتوسع، والتي تهدف بشكل أساسي لإبقاء السيطرة الإسرائيلية على هذه المنطقة التي تتمتع بغناها من الموارد الطبيعية، وهو ما يمنع تنمية المجتمعات المحلية في تلك المنطقة، عوضاً عن أنه يعطل إمكانية تحقيق حل الدولتين.

## حول البرنامج

يأتي برنامج تطوير المناطق (ج) في سياق اتفاقيات التمويل الموقعة بين السلطة الوطنية الفلسطينية والاتحاد الأوروبي (EU) وهي كالتالي:

- الاتفاقية المتعلقة بتطوير الأراضي والبنية التحتية الأساسية في المنطقة (ج) والموقعة بتاريخ 19 آذار من عام 2013.
- الاتفاقية المتعلقة بتطوير البنية التحتية الاجتماعية في المنطقة (ج) والموقعة بتاريخ 17 آذار من عام 2015.

وقد حددت هذه الإتفاقيات صندوق تطوير وإقراض الهيئات المحلية (MDLF) بوصفه الجهة التنفيذية لنفاذة البنى التحتية.

يهدف البرنامج بشكل عام لتحسين الظروف الاجتماعية والاقتصادية للتجمعات الفلسطينية في المنطقة (ج) وهو ما يعد أمراً حاسماً للحفاظ على الوجود الفلسطيني وتنمية الإقتصاد الفلسطيني في تلك المنطقة.

أما الأهداف الخاصة للبرنامج فهي:

- (1) تحسين البنية الأساسية في المنطقة (ج).
- (2) تعزيز القدرة المؤسساتية لتوفير الخدمات الأساسية لسكان المنطقة (ج).



صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية  
Municipal Development & Lending Fund



أوروبا وفلسطين  
شراكة أمل وعمل



دولة فلسطين  
State of Palestine



www.mdlf.org.ps

for a better life حياة أفضل

# برنامج تطوير المنطقة «ج» في الضفة الغربية



هذا المنشور ممول من الاتحاد الأوروبي، ومحتويات المنشور هي مسؤولية صندوق تطوير واقراض الهيئات المحلية، ولا تعكس بالضرورة وجهات نظر الإتحاد الأوروبي أو أي من الدول الأعضاء.

